

宿迁日报社“致敬伟大觉醒”全媒体新闻行动(1) 垫湖兴小岗干“大包干”粮满仓——一苏皖两地农村改革的破冰之旅

速新闻 2023-11-07 16:33:28



习近平总书记指出：“改革开放是我们党的历史上一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了新时期从理论到实践的伟大创造。”



今年是改革开放45周年，为总结推广宿迁改革典型经验，助力地方改革，宿迁日报社策划“致敬伟大觉醒”全媒体新闻行动，围绕农村改革、民营经济发展、基层治理创新、城乡统筹、生态文明、区域协调发展等改革主题，寻找并深入挖掘省内深化改革改革的鲜活地域案例，展示改革蓝图，寻找成功密码。



全媒体新闻行动以“觉醒”为主题，以“致敬”为基调，分为7个采访小组，对“春到上塘”“秋生稻米”“沂水新绿”“奋进新征程”等宿迁改革开放以来的经典案例，成功经验进行深入剖析，并寻找省内外的对标对表改革案例，深入挖掘典型案例进行报道。



从农村，从点到面，内外联动，“双轮”对比，深度探访，理性解读，年轻的创业者真实记录宿迁改革发展的上流人的意义，探讨宿迁发展的动力，为推进中国式现代化宿迁新实践作出贡献。



一个村的位置可以有“多”高？

江苏省宿迁市泗洪县上塘镇垫湖村，平均60余米的海拔，孕育了“大包干”改革的萌芽。

安徽省滁州市凤阳县小岗镇小岗村，不足100米的海拔，标记了中国改革开放的精神高地。

一次“签约”，一枚手印的力量可以有多“大”？

“三个五五粮”，18枚红手印，情同炸响，拉开波澜壮阔的农村改革大幕，释放出中国改革开放的初始动力。

在广袤肥沃的汪洋大海里，垫湖村和小岗村只是两朵浪花，却掀起一场惊涛骇浪的大潮。

透过岁月斑驳，再现风云激荡，在改革开放45周年到来之际，我们沉浸式探访了两位，不仅追溯往事，更希望透过这两位村干几十年的岁月变迁，触摸新时代中国农村改革的脉动。

石破天惊“第一包”——土地分到户 全家不饿肚

“说上塘，道上塘；十家九户都缺粮；茅草屋，漏风墙，把把稻草就当床；男人瘦，女人黄，小路很得直城隍……”这首民谣，曾经是二十世纪六七十年代，上塘人包括垫湖村农民的真实生活写照。

“原巴东，湾巴东，湾巴东没有粮，一日三餐饿得慌，正月出门去逃荒。”“大包干”之前小岗人讨饭所吃的凤阳花鼓，真实反映了那时的生活状况。

“太饿了，太紧了，你们不知道。我们什么都吃过，榆树皮，掉了毛的破碗狗皮，都拿来煮吃过……”回忆过去，垫湖“大包干”发起人之一、今年81岁、曾任大队会计的苏道永“百水”不断。

“站着有个人，睡倒有人长，有路就有腿，却出去讨饭，还被人家欺负着骂，眼泪往肚里流，丢人啊！”小岗“大包干”发起人之一、今年80岁的关友江说，哪怕当时有一点活路，也不会选择弃寿去讨饭。

一边是饿死致饥，饥俄遍野，另一边却是上工“一条龙”、干活“大呼隆”，在1978年以前，人民公社制度“大锅饭”的弊端已显现，农业效率低下到农民无法生存的地步，垫湖人的生存只能“靠天”——吃粮食救济，穿国家救济布，住国家救济房，用国家救济粮。小岗村是远近闻名的“三靠村”——“吃粮靠救济，用钱靠救济，生产靠救济”，每年秋收后几乎家家外出讨饭。

1978年，一场特大旱灾席卷两淮，雪上加霜，作为上塘最穷的生产队，垫湖大队第五生产队小麦亩产20公斤，不到往年的一半。

垫湖第五生产队的苏道永心急如焚。“当年9月，我到县里开会，听到农作物可以割制作业的消息，觉得上面政策有所松动”，后来和队长任孝干一合计，觉得农作物割制还是“大锅饭”，干脆搞“分产到户”。“说难听，也仿佛得到了订立‘契约’的那个夜晚。”

说干就干，为了保密，苏道永、任孝干等人趁着夜色把社员们叫来开“黑会”，地点选在村口一个黑乎乎已干涸的小塘下。一连十几天，大家每晚碰头，测算土地面积、公平分配土地……最终确定，实行“三个五五粮”，即每人承包五分地山五亩，五分地亩产五分地花生，年底每亩定为队里交麦三千斤，山手干300斤，花生15斤，多收的都归自己。

就这样，“休会会议”孕育了“大包干”改革的萌芽。收获时，先保证国家的，留足集体的，剩下的归自己。

两个月后，历史时针又一次定格在11月24日的夜晚。小岗村17户村民来到严立华家，关系到全村命运的一次“秘密会议”在这里召开。

“我们分田到户，每户手签名字章，知以后能干，每户保证完成每户的全年上交和公粮，不在内闹而闹要伸手要钱粮。如不遵，我们干绝户(绝)绝到绝(绝)绝(甘)心。大家也保证把我们的小孩子送到十八岁。”为了活命，村民按下红手印，将生产队的土地、耕牛、农具等按人头分给各家各户，彻底“大包干”。

分田到户，村民积极性一下子被调动起来。1979年，垫湖大队第五生产队迎来丰收，亩之内的每公顷1万公斤粮食增产变为向国家出售粮食1.2万公斤；小岗村粮食产量13.3万斤，相当于“文革”期间年均产量的4倍，人均收入400元，是1978年的18倍，“包产到户”的成功立见踪影。

这是从未想到的巨变，也是伟大变革的前奏。1978年，党的十一届三中全会在北京召开，会议作出把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。

历史的洪流，裹挟着农民的创造，滚滚前进。

小岗村航拍

1980年4月2日，邓小平对安徽省委书记万里等人谈话时强调，政策一定要放宽，使每家每户都想办法，多找门路，增加生产，增加收入。这是“文化大革命”后，中央领导人首次对“包产到户”作出肯定的表态。

1980年9月27日，中共中央颁发的75号文件《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》的通知，打破多年来“包产到户”等于复辟资本主义的僵化观念，坚定地鼓励农民包产和实行联产计酬。此后，“大包干”犹如雨后春笋般出现。

1981年3月4日，新华社两位记者周旭先和王城联合采写的长篇通讯《春到上塘》在《人民日报》发表，在全国产生巨大影响，垫湖和上塘率先开展“大包干”而闻名于世。

“当年垫湖身家性命干的事，变成中国改革的一声春雷，成为中国改革的标志。”2016年4月15日，习近平总书记视察小岗村时这样评价。

为何“大包干”最早会在垫湖萌芽？泗洪县垫湖镇党委书记潘洪一讲道：“穷则变通‘大包干’发生的最佳土壤，更深层次的原因是那时中国政治开始走向宽松，思想解放带来的宽松政治环境催生改革。”

“大包干”为何能火遍神州？滁州市凤阳县县委、小岗村党委书记李锦柱说：“这是中国共产党领导下的农村改革，既有老百姓想过上好日子的心，也有中国共产党为民初心融合。”

起了大旱赶修集——跨过“温饱线”走进“富裕门”



“大包干”之后，农村百业有了发展的基础，“三转一响”等大件也逐渐走进农家。然而，二十世纪末，垫湖、小岗和中国广大乡村一样遭受各种探索的挫折，忍受发展停滞的阵痛。

“大包干”制度变革所产生的突发性效应逐渐释放完毕。如果不能做到与时俱进和持续改革，就会陷入“一渡跨过温饱线，几十年未过富裕坎”的处境，小岗不例外，上塘也不例外。“满路光说。”

事实上，小岗人、上塘人一度掉队了。

2003年，全国农村居民人均纯收入2622元，小岗村人均纯收入只有2300元，集体收入非但没有，还欠债3万元；2008年，全国农村居民人均纯收入4761元，上塘镇人均可支配收入仅3572元，垫湖村成为省定经济薄弱村。

起了大旱，赶了晚集。

2004年，小岗采取“头雁”领飞的办法，省直机关选派沈浩同志到小岗村担任第一书记，沈浩带着千群代表到大寨、南街、华西等农村考察、学习，转变观念，确定“开发现代农业，发展旅游业，招商引资发展村工业”的“三步走”战略。



改造村里“友谊大道”东头的一条泥巴路，最后路上任后的“第一把火”，修路没有招投标，而是将全村男女老少组织起来，按劳取酬——既为了省钱，也为鼓励村民对小岗事业的参与感。“这条路高质量发展，还争取一半资金。”小岗“大包干”带头人之一、沈浩事迹报告团成员、80岁的严昌昌说，路修好了，沈浩的农家也立起来了。

沈浩带领村民修路、打井、推墙、引进工业企业，建成“大包干纪念馆”，带动乡村旅游兴起……村里办起了工厂，村民住上集中规划的新屋，好事一桩接一桩。

2006年秋天，沈浩挂职期满。小岗人用特有的方式把沈浩留下——98人的签名和98个鲜红的“红手印”。

寒来暑往又三年，满怀对着富裕的渴望和对深化改革的期盼，小岗人再次按下挽留沈浩的红手印。

2009年11月，沈浩重倒在任他深爱的土地上，小岗人第三次按下红手印，让沈浩长眠于此。沈浩，以他与小岗村民生死不离的“零距离”，书写小岗新时代农村建设的华丽篇章。

数据显示，2004年，小岗村人均收入超过5000元；2008年，小岗村人均收入达6600元，高出安徽省人均水平39%，是沈浩初到小岗时的3倍。

小岗再一次革新发展。垫湖也痛定思痛，突破大包干的“天花板”，迈上发展快车道。



2008年，垫湖村建起“春到上塘”纪念馆，成为江苏党史学习教育热门“打卡地”。纪念馆外形如一艘大船乘风破浪的旗帜，馆前矗立着一尊手捧地弓子的赤脚农民雕像。垫湖人说，这弓子不仅是量地，也是量人心、量干群之间、时代与历史之间的距离。

“春到上塘”，敢试敢闯，敢为人先。加速农业现代化、工业化进程，垫湖村再次探索新的改革举措——开始推行“三集中”，即人口、土地、项目建设集中。

2008年起，垫湖村按照“拆旧建新、不占耕地、群众自愿、分期建设”的原则，实现全村农民100%集中居住。

2009年，垫湖村在全县率先推行土地集中，“小田”变“大田”，到2012年，全村完成流转耕地1.3万亩，建成千亩优质水稻基地，实现农业规模化机械化生产经营。

“无农不兴，无工不强。”2009年，垫湖启动建设创业园，建设了5.6万平方米标准厂房。截至目前，垫湖村招引了20多个“三来一加”及工业项目入驻，让800多村民在家门口“拿工资”。

2012年，垫湖村成立党委；2014年，“90后”返乡青年周磊成为垫湖村党委书记，决心“不在前人光环之下老死”。

2017年，垫湖村集体经济收入从2015年96.39万元跃升至142.4万元，远超全市平均水平，省定经济薄弱村华丽转身为全市先进村。

“改革基因”代代传——吃下定心丸 走上振兴路



小岗村组出发留影

地缘相近，人缘相亲。秋日“同框”，相距不过百余公里的垫湖和小岗，“云卷云舒”皆入画——同频的是改革谋新路的“卷”，共振的是生活越发“舒”心的美。

漫步苏湖村，享受慢生活。走进苏道永家的两层小洋楼，“家和万事兴”大幅十字绣和老两口的新婚婚纱照格外醒目。

“从草房到瓦房、再变楼房，吃得好、住得好、配套好，生活大样。”每年拿27亩土地流转租金、村干部补助金，又有子女呵护陪伴，日子顺心，苏道永主动当起改革宣传员。

眼下正是碧果丰收时节，返乡创业多年的农场负责人王绪绍正忙着联系采购商。他流转土地600多亩，有苗木80万株，亩年均效益1万元。

去年10月10日，垫湖村15名千群群众在一张契约上郑重按下红手印，自愿以土地、资金、技术等不同方式入股，组建发展共同体，联手栽植2000亩碧果果树。垫湖村还通过资金入股的方式建设标准化厂房，年可为村集体增收100余万元，去年村集体经济收入突破300万元。



一纸“红手印”再次见证垫湖人的拼劲。“传承改革基因，垫湖正探索把农业、工业和旅游业进行深度融合，全力书写‘江苏农村改革第一村’的新传奇。”周磊信心满满。

从垫湖村一路向西，驾车不到2小时就抵达小岗村。笔直绵长的改革大道两侧，一派好“丰”景。走进村街，以“红手印”“大包干”等关键词命名的菜馆、超市鳞次栉比。“金昌食府”门前，严金昌笑意满满地迎接我们。

“2008年，我开办了农家乐。”严金昌笑着说，随着小岗村旅游业不断发展，游客越来越多，他的农家乐接待了全国各地的游客。特别是党的十八大以来，他的农家乐年均纯利润十几万元，毛利润达到30万元。

不远处，当年“大包干”的发生地——小岗村“当年农家”景点，欢快活泼的新编花鼓腔腔，唱出“大包干”发源地这个红色品牌带来的巨变。

“欢迎来到小岗。我接待过全国各地的媒体，来自苏北的媒体，宿迁是头一家。宿迁是个好地方，后发快进的‘苏北现象’令人瞩目。”担任小岗村第一书记已5年的李锦柱说。



“这些年，小岗村牢记习近平总书记嘱托，大力弘扬小岗精神，锐意进取、常改常新。”李锦柱的介绍中，有一张脉络清晰的小岗村“改革清单”——小岗村首先推动农村土地“三权分置”，对集体土地和承包地进行确权，巩固所有权，稳定承包权，搞活经营权，给农民吃了一颗长效“定心丸”。

其次，小岗村推动农村集体产权制度改革和三变改革，组建农村集体经济股份合作社，让村民变成了股民，壮大集体经济。2018年的2月9日，小岗村进行了40年来首次集体经济分红，至今已分红1400多万元，每年给村民购买新农合、新农保、政策性农业保险6年约1000万元，村民幸福感、获得感、安全感明显提升。

2022年，小岗村集体经济收入和村民人均可支配收入再创新高，分别达到1300万元、33000元，比2021年的1220万元、30500元增长6.6%和8.2%。

一产优、二产强、三产旺的融合发展市场化格局在小岗加速形成，生生不息的乡村富民产业生态正加速写就。



精神的力量处处闪耀，落在地上便化为奇迹。“敢试敢闯、敢为人先”的“春到上塘”精神，“改革创新、敢为人先”的小岗精神，两者折射出的是时代之变、中国之进、乡村之美。

如今，垫湖更拼，小岗更强，映照中国45年来的非凡历程与伟大成就。深化农村改革，只有进行时，没有完成时。无论是垫湖、还是小岗，还是同他们一样的千千万万中国乡村，都要继续坚持蹄疾步稳地推进改革，走出一条“宽又长”的中国特色社会主义乡村振兴道路。

- | 指导 |
- 中共宿迁市委宣传
- 中共宿迁市委改革办
- 中共宿迁市委网信办
- | 出品 |
- 宿迁日报社
- | 监制 |
- 徐海
- | 监制 |
- 葛明
- | 执行策划 |
- 傅美丽 陈秋实 张媛媛 张碧晴
- | 本集文稿 |
- 傅美丽 武雷 张碧晴
- | 本集编导 |
- 张碧晴
- | 剪辑 |
- 谢君杭
- | 摄像 |
- 张冬冬 谢君杭
- | 视频包装设计 |
- 孟阳 谢君杭
- | 摄影 |
- 杨群
- | 海报 |
- 张佩
- | 编制 |
- 李赛赛

责任编辑：姜明明 李赛赛

